

Самсонова Т.В.
Мельникова В.А.
Агаев Т.А.
для представления
объяснительных
до 28.12.2018



Новачев А.В.
Терещенко А.В.
Коваленко В.
для проверки
ответов
Смирнов

Контрольно-счетная палата города Азова

05.12.2018

30.11.2018

№ 28

г. Азов

Начальнику Управления образования
администрации г. Азова
Мирошниченко Е.Д.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии со статьей 2 Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой города Азова, решением о проведении параллельного контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования финансовых и материальных средств на дополнительное образование детей в образовательных учреждениях дополнительного образования в Ростовской области» от 01.06.2018 г., пунктом 1.9. Плана работы Контрольно-счетной палаты города Азова на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты г. Азова от 26.12.2017 № 64 (с изменениями), проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования финансовых и материальных средств на дополнительное образование детей в Управлении образования администрации г. Азова» за 2017 год и текущем периоде 2018 года (далее – Управление образования).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. При анализе нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов и иных организационно-распорядительных документов, регулирующих деятельность в сфере образования в учреждениях дополнительного образования детей, установлено, в городе Азове не разработаны и не утверждены следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- о порядке оказания муниципальной услуги в муниципальных учреждениях дополнительного образования;

- об установлении процедуры, сроков проведения, показателей мониторинга системы образования города Азова в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования».

2. Анализ сети учреждений дополнительного образования детей, находящихся в ведении Управления образования, и основных видов их деятельности показал:

2.1. В ведении Управления образования находятся 7 учреждений дополнительного образования детей (далее – Учреждения), расположенных на территории муниципального образования «Город Азов», в том числе:

- МБУ ДО ДЮСШ № 1 г. Азова,
- МБУ ДО ДЮСШ № 2 г. Азова,
- МБУ ДО ДЮСШ № 3 г. Азова,
- МБУ ДО СЮН г. Азова,
- МБУ ДО СЮТ г. Азова,
- МБУ ДО ДДТ г. Азова,
- МБУ ДО МУК г. Азова.

За анализируемый период 2016-2018 года количество учреждений не изменялось.

Согласно информации Управления образования общее количество детей, занимающихся в муниципальных учреждениях города, составило:

- в 2016 году – 6 177 человек,
- в 2017 году – 6 136 человек,
- в 2018 году (на 01.10.2018) - 6217 человек.

Однако, данные цифры нельзя признать достоверными, т.к. источники информации не учитывают возможность получения услуг дополнительного образования одновременно в двух и более учреждениях. В связи с отсутствием в городе индивидуального персонифицированного учета детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования в городе (ведение учета о каждом занимающемся в учреждениях дополнительного образования), в ходе контрольного мероприятия не представляется возможным подтвердить достоверность данного показателя.

2.2. Вид деятельности - дополнительное образование взрослого населения, предусмотренный в качестве основного вида деятельности Уставами МБУ ДО СЮН, МБУ ДО СЮТ, МБУ ДО ДДТ, не отнесен к вопросам местного значения городских округов, следовательно, осуществление

указанной деятельности данными учреждениями противоречит требованиям действующего законодательства и целям создания учреждений дополнительного образования (статья 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

3. Анализ наличия программ (проектов, мероприятий) развития дополнительного образования детей, достижения показателя охвата детей дополнительным образованием; оценка реализации мероприятий по развитию сферы дополнительного образования детей, совершенствованию деятельности учреждений дополнительного образования детей показал:

3.1. Муниципальная программа города Азова «Развитие образования в городе Азове» на 2014-2020 годы:

- муниципальной программой не определены показатели (индикаторы), характеризующие решение задач по «обеспечению доступности всех видов образования для детей с ограниченными возможностями», в том числе в части учреждений дополнительного образования детей;

- Подпрограммой не определены показатели (индикаторы), характеризующие решение задач по «внедрению в образовательные организации комплексной программы мониторинга с использованием высокотехнологических инновационных продуктов; совершенствованию организационно-экономических механизмов обеспечения доступности услуг дополнительного образования; расширению потенциала системы дополнительного образования города Азова»;

- показатель объема муниципальной услуги дополнительного образования детей на 2018 год и плановый период (107 488 человеко-часов ежегодно) не является реалистичным (достоверным).

3.2. Отраженный в Отчетах об исполнении муниципальной Программы за 2016 и 2017 год показатель «Удельный вес численности детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет» в объемах 87,78% и 89,0% нельзя признать достоверным.

4. Оценка работы по определению потребности в программах дополнительного образования детей показала:

- работа по определению потребности в программах дополнительного образования проводится непосредственно в учреждениях, Управлением образования такая работа не проводится.

Порядок определения численности обучающихся, финансируемых за счет бюджетных средств и на платной основе, отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия КСП г. Азова проведено анкетирование обучающихся 4-х общеобразовательных учреждений МБОУ СОШ № 3, № 11, № 13, № 14 с целью:

- оценки удовлетворенности реализуемыми в городе Азове программами дополнительного образования детей;
- выявления потребности в программах дополнительного образования детей.

В ходе анкетирования опрошено 1 301 человека или 14,7% от общего количества обучающихся в образовательных учреждениях города, возрастная группа от 6 до 14 лет.

По результатам опроса:

- за 2017 год услугами дополнительного образования воспользовались 911 детей или 70,0% опрошенных;
- 1 064 человека или 81,8% считают услуги, оказываемые учреждениями дополнительного образования в городе, доступными и достаточными.

Среди участников анкетирования услугами дополнительного образования пользуются: на бесплатной основе 53,3% и на платной основе 35,4% (часть респондентов не ответили на данный вопрос).

С целью выявления потребности в программах дополнительного образования детей, респондентам задан вопрос о пожеланиях в дополнительной организации направлений дополнительного образования детей в городе («кружки, которые необходимо организовать»):

- 654 человека или 50,3% опрошенных удовлетворены имеющимися в городе организациями и не считают нужным организовывать что-то дополнительно;
- по мнению 647 человек или 49,7% участников анкетирования город нуждается в создании дополнительных секций и кружков, из них большая часть опрошенных считают востребованными хоккей и фигурное катание – 30,5%.

Кроме того, результаты анкетирования показали, что порядка 14,3% опрошенных посещают 2 или более объединений (кружков, секций).

5. В ходе анализа состояния материально-технической базы учреждений дополнительного образования детей, находящихся в ведении Управления образования, и ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и другим требованиям, установлено:

- осуществление МБУ ДО ДЮСШ № 3 образовательной деятельности в помещениях по адресу г. Азов ул. Григория Мирошниченко, 48 в нарушение статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации» при отсутствии приложения к лицензии с адресом их расположения;

- отсутствие собственной материально-технической базы и необходимость использования МБУ ДО ДЮСШ №№ 1 и 3 спортивных залов общеобразовательных учреждений города общей площадью 2 479,0 м² не обеспечивает в полной мере доступность услуг дополнительного образования по программам физкультурно-спортивной направленности (предоставление помещений, обремененных правами третьих лиц; необходимость согласовывать с администрацией школ расписаний занятий); приводит к ограничению доступа отдельных категорий потребителей (дети в возрасте от 5-18 лет, не обучающиеся в МБОУ СОШ № 2, 5, 9, 14, 15, МБОУ Лицей г. Азова) к получению услуг дополнительного образования по программам физкультурно-спортивной направленности (МБУ ДО ДЮСШ №№ 1 и 3 согласно условий договоров проводят учебно-тренировочные занятия только с учащимися общеобразовательных школ, предоставивших помещения);

- согласно планам ФХД учреждений дополнительного образования, средства субсидии на выполнение муниципальных заданий расходуются в объемах от 70% до 90% на заработную плату и начисления на нее, система испытывает острый дефицит в современном оборудовании и инвентаре, учебных пособиях, компьютерной технике.

6. В ходе анализа порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание услуг в учреждениях дополнительного образования детей, обоснования выбранных количественных и качественных характеристик для муниципального задания, установлено:

6.1. В нарушение требований статьи 69.2 БК РФ, действующим в городе Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Азова, утвержденным постановлением администрации города Азова от 16.10.2015 № 2028, не определен порядок возврата в текущем финансовом году средств субсидий, предоставленных в отчетном финансовом году на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальным бюджетным учреждениям, которое осуществлялось за счет средств бюджета города, образовавшихся в связи с недостижением установленных муниципальными заданиями показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ).

6.2. Установлен ряд нарушений порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на 2017 год и плановый период по учреждениям дополнительного образования.

Учредителем сформированы и утверждены муниципальные задания с нарушением пункта 1, 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ, Положения, утвержденного Постановлением № 2028:

- для МБУ ДО ДЮСШ № 1, МБУ ДО ДЮСШ № 2, МБУ ДО ДЮСШ № 3 на оказание услуг «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», реализация которых не предусмотрена Уставами учреждений;

- для МБУ ДО МУК, МБУ ДО ДДТ, МБУ ДО СЮН на оказание муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» без необходимой детализации содержания муниципальной услуги по направленности образовательных программ;

- для всех учреждений дополнительного образования без определения порядка оказания муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

6.3. При проверке обоснованности показателей объема муниципальной услуги, установленных в муниципальных заданиях на 2017 год и плановый период, установлено, что расчет значений показателей объема муниципальных услуг при формировании муниципальных заданий для учреждений дополнительного образования на 2017 год и плановый период произведен Управлением образования с нарушением Методики, утвержденной Приказом Управления образования администрации города Азова от 31.12.2015 № 931 (с изменениями), в результате по отдельным учреждениям:

- показатели объема являются заведомо неисполнимыми, в связи со значительным завышением (МБУ ДО МУК - завышены на 388,8%, МБУ ДО ДДТ – завышены на 250,5%);

- показатели объема являются значительно заниженными (МБУ ДО ДЮСШ № 1- занижены на 55,8%, МБУ ДО ДЮСШ № 3- занижены на 26,1%).

6.4. При проверке обоснованности показателей качества муниципальной услуги, установленных в муниципальных заданиях на 2017 год и плановый период, установлено, что два из пяти показателей качества являются заведомо неисполнимыми.

6.5. Управлением образования определены объемы финансового обеспечения муниципальных заданий на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов для семи муниципальных учреждений с нарушением пункта 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ, пункта 3, 4.1. Общих требований к определению нормативных затрат, утвержденных приказом Минобрнауки России от 22.09.2015 № 1040, пунктов 3.3., 3.8.8., 3.10., 3.12., 3.13., 3.18. Положения, утвержденного Постановлением № 2028:

- в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды включены затраты, не поименованные в пункте 3.8.8. Положения, утвержденного

Постановлением № 2028, что привело к завышению объема финансового обеспечения семи учреждений дополнительного образования на 2017 год и каждый год планового периода на общую сумму 111 154,00 рублей ежегодно;

- значение базового норматива затрат утверждено приказом Управления образования от 29.12.2016 № 845 без выделения суммы затрат на оплату труда и суммы затрат на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества;

- нормативные затраты утверждены для МБУ ДО МУК, МБУ ДО ДДТ, МБУ ДО СЮН без определения отдельных нормативных затрат в зависимости от направленности (профиля) реализуемой образовательной программы;

- не утверждены значения территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента;

- не утверждены значения затрат на содержание не используемого для выполнения муниципального задания имущества муниципального бюджетного учреждения.

6.6. Учредителем сформированы и утверждены муниципальные задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для муниципальных учреждений дополнительного образования с нарушением пункта 1, 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ, Положения, утвержденного Постановлением № 2028:

- для всех учреждений дополнительного образования не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг;

- для МБУ ДО ДЮСШ № 1, МБУ ДО ДЮСШ № 2, МБУ ДО ДЮСШ № 3 на оказание услуг «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», реализация которых не предусмотрена Уставами учреждений;

- для МБУ ДО МУК, МБУ ДО ДДТ, МБУ ДО СЮН на оказание муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» без необходимой детализации содержания муниципальной услуги по направленности образовательных программ;

- для всех учреждений дополнительного образования без определения порядка оказания муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

6.7. Значения показателей объема муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» на 2018 год и плановый период в общем объеме 107 488 часов, рассчитанные Управлением образования для учреждений дополнительного образования с нарушением Методики, утвержденной Приказом Управления образования администрации города Азова от 31.12.2015 № 931 (с изменениями), являются недостоверными

(значительно занижены), полученный показатель объема муниципальной услуги (в часах) в нарушение пункта 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ, п. 2.6. Положения, утвержденного Постановлением № 2028, не определяет годовой объем муниципальной услуги в соответствии с установленными общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг требованиями (человеко-часы).

6.8. При проверке обоснованности показателей качества муниципальной услуги, установленных в муниципальных заданиях на 2018 год и плановый период, установлено, что один из трех показателей качества является заведомо неисполнимыми.

6.9. Управлением образования определены объемы финансового обеспечения муниципальных заданий на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для семи муниципальных учреждений на основании показателей объема муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в общем объеме 107 488 часов, рассчитанных в нарушение пункта 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ, п. 2.6. Положения, утвержденного Постановлением № 2028.

В нарушение пунктов 3.12., 3.13., 3.18. Положения, утвержденного Постановлением № 2028, Управлением образования не утверждены:

- значения территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента;
- значения затрат на содержание не используемого для выполнения муниципального задания имущества муниципального бюджетного учреждения.

6.10. Согласно данным статистической отчетности за 2017 год формы № 1-ДО МБУ ДО ДЮСШ №3, МБУ ДО СЮТ, МБУ ДО ДДТ, в составе занимающихся числятся дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды в количестве 145 человек.

Муниципальная услуга по реализации дополнительных общеразвивающих программ для категории потребителей – дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, муниципальными заданиями на 2017 год и плановый период МБУ ДО ДЮСШ №3, МБУ ДО СЮТ, МБУ ДО ДДТ не предусмотрена, в связи с чем Управлением образования не обеспечивается равная доступность получения услуг дополнительного образования всеми категориями детей, в том числе детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья.

7. Оценка осуществления контроля в системе образования со стороны Управления образования, наличия мониторинга эффективности работы учреждений дополнительного образования, его результативность, показала:

- проверки учреждений дополнительного образования Управлением образования в 2017 году и проверяемом периоде 2018 года не проводились.

8. Оценка обеспеченности учреждений дополнительного образования кадрами.

Все учреждения обеспечены педагогическими кадрами в пределах реализуемых дополнительных общеразвивающих программ.

Практически по всем учреждениям дополнительного образования (за исключением МБУ ДО СЮН, МБУ ДО СЮТ, МБУ ДО ДДТ) з/плата педагогов превысила уровень средней заработной платы по Ростовской области. Наибольшее значение показателя 130% и более у МБУ ДО ДЮСШ № 2 и МБУ ДО ДЮСШ № 3.

С учетом изложенного и на основании статьи 17 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», Управлению образования администрации г. Азова предлагается следующее:

1. Принять меры по:

- устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- разработке и утверждению нормативно-правового акта об установлении процедуры, сроков проведения, показателей мониторинга системы образования города Азова в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования».

2. Обеспечить:

- комплекс мер по предупреждению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем, в том числе, обеспечить эффективное расходование денежных средств и использование муниципального имущества подведомственными учреждениями дополнительного образования, а также обеспечить контроль за их использованием;

- внесение изменений в Уставы МБУ ДО СЮН, МБУ ДО СЮТ, МБУ ДО ДДТ в целях приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства;

- достоверность показателя «Удельный вес численности детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет», отражаемого в различных формах отчетности;

- внесению изменений в муниципальные задания и объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (при необходимости) на 2018 год и плановый период с целью их приведения в соответствие с действующими нормативными правовыми актами;

- при разработке и реализации муниципальной программы «Развитие образования в городе Азове» - соблюдение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова, утвержденного постановлением администрации города Азова от 10.08.2018 № 1805, и Методических рекомендаций, утвержденных постановлением администрации города Азова от 20.09.2013 № 1919;

- осуществление контроля учредителя в системе дополнительного образования, мониторинга эффективности работы учреждений дополнительного образования;

- неукоснительное соблюдение требований действующего законодательства, в том числе при осуществлении образовательной деятельности учреждениями дополнительного образования в соответствии с лицензией, при наличии правовых оснований на использование помещений;


- реализацию прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на получение дополнительного образования.

3. Усилить контроль за выполнением учреждениями дополнительного образования муниципальных заданий, в течение года осуществлять мониторинг его выполнения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

О принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату города Азова в течение одного месяца со дня получения представления.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

 В.Л. Ясько

Христич О.Л.
(863 42) 5-23-82

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868576005

Владелец Санникова Татьяна Борисовна

Действителен с 29.04.2021 по 29.04.2022